

社会福祉法人至誠学舎立川ほか3団体

第1 監査対象の概要

1 事業の内容

(1) 事業の概要

社会福祉法人至誠学舎立川ほか3団体は、福祉サービスを必要とする者が、心身ともに健やかに育成され、社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会を与えられるとともに、その環境、年齢及び心身の状況に応じ、地域において必要な福祉サービスを総合的に提供されるよう援助することを目的として、表1のとおり社会福祉施設等を運営している。

(表1) 団体別事業の現況(平成12.3.31現在)

団体名 (設立年月)	施設種別	軽費老人ホーム		特別養護老人ホーム	養護老人ホーム	児童養護施設	高齢者介護在宅センター	在宅介護支援センター	救護施設	婦人保護施設	保育所	母子生活支援施設	病院	その他の施設
		A型	B型											
社会福祉法人 至誠学舎立川 (昭和27.5)	施設数(所)	1		2	1	1	1				4		1	2
	定員(人)	50		150	60	70								
社会福祉法人恩賜財団 東京都同胞援護会 (昭和27.5)	施設数(所)	1	1	5	1	2	2	1	1	1	7	5	1	8
	定員(人)	50	50	550	200	65			100	50		(世帯) 100	(床) 219	
社会福祉法人 東京老人ホーム (昭和27.5)	施設数(所)	1		1	1			1						
	定員(人)	100		80	50									
社会福祉法人 浴風会 (昭和27.4)	施設数(所)	1		2	1		2	1					1	1
	定員(人)	200		392	205								300	

(注) 1. A型は食事付き、B型は自炊が原則である。

2. その他の施設とは、小規模通所授産施設、知的障害者更生施設、ケアハウスなどである。

(2) 都との関係

都は、社会福祉法人至誠学舎立川ほか3団体に対し、6種類の補助金を交付しており、その種類・目的は表2のとおりである。また、団体別の交付額は表3のとおりである。

(表2) 補助金の種類・目的等

番号	種類	目的	根拠	補助率等
1	軽費老人ホーム運営費補助	利用者の負担軽減のため社会福祉法人の運営に要する経費の一部補助	軽費老人ホーム運営費補助要綱	入所者の基本利用料の減免額に相当する額 事務費の3/3 (うち国1/3) 生活費の3/3(都単独)
2	老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助	特別養護老人ホーム等の施設及び設備の整備又は大規模修繕の促進	老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助要綱	基準額の3/4 (うち国2/4)
3	特別養護老人ホーム等設置促進特別助成	特別養護老人ホームの建設用地取得費用を助成	特別養護老人ホーム及び高齢者在宅サービスセンター建設用地取得費補助要綱	基準額の3/4 (都単独:7億5,000万円を限度)
4	民間社会福祉施設設備改善整備費補助	民間社会福祉施設の防災設備等の整備及び中規模修繕の促進	民間社会福祉施設整備改善整備費補助要綱	基準額の3/4 (都単独)
5	民間児童福祉施設等整備費補助	児童福祉施設等の整備促進及び入所児(者)の処遇向上	民間児童福祉施設等整備費補助要綱	基準額の3/4 (うち国2/4) 業務省略化設備は10/10
6	看護婦宿舎施設整備費補助	看護職員の離職防止	看護婦宿舎施設整備費補助金交付要綱	基準額の2/3 (うち国1/3)

(表3) 団体別補助金交付状況

(単位：千円)

番号	補助金名	年度	至誠学舎立川	東京都同胞 援護会	東京老人 ホーム	浴風会
1	軽費老人ホーム運営費補助	平成 10	85,022	103,727	95,269	159,915
		11	84,526	100,776	95,814	159,540
2	老人福祉施設等施設整備費 及び設備整備費補助	10	145,129	178,561		
		11	1,052,348			
3	特別養護老人ホーム等設置 促進特別助成	10	611,117			
		11				
4	民間社会福祉施設設備改善 整備費補助	10	11,043			
		11		6,351		
5	民間児童福祉施設等整備費 補助	10	4,473	34,730		
		11	5,326	22,314		
6	看護婦宿舎施設整備費補助	10				
		11				47,025
合 計		10	856,784	317,018	95,269	159,915
		11	1,142,200	129,441	95,814	206,565

## 2 組 織

監査対象団体の組織は、表4のとおりである。

(表4) 団体別組織一覧(平成12.3.31現在)

団体名	理事長	常務理事	理事	監事	職員	所在地
社会福祉法人 至誠学舎立川	1(1)	1(1)	8(7)	2(2)	333	立川市錦町6-8-15
社会福祉法人恩賜財団 東京都同胞援護会	1(1)	1	7(7)	2(2)	800	新宿区原町3-8
社会福祉法人 東京老人ホーム	1(1)	-	9(8)	2(2)	149	保谷市柳沢4-1-3
社会福祉法人 浴風会	1(1)	2	8(8)	2(2)	542	杉並区高井戸西1-12-1

(注)( )内は非常勤役員で内数である。

## 第2 監査の範囲及び実地監査期間

### 1 監査の範囲

平成10年度及び平成11年度の補助事業について実施した。

### 2 実地監査期間

- (1) 高齢者施策推進室 平成13年1月22日  
福祉局 平成13年1月22日  
衛生局 平成13年1月22日

### (2) 団体

社会福祉法人 至誠学舎立川	平成13年1月23日及び25日
社会福祉法人恩賜財団 東京同胞援護会	平成13年1月23日及び25日
社会福祉法人 東京老人ホーム	平成13年1月26日
社会福祉法人 浴風会	平成13年1月26日

## 第3 監査の結果

### 1 事業実績について

#### (1) 補助事業について

平成10年度及び平成11年度における補助事業の主な実績は、別表1から別表6までのおりであり、事業は別項意見・要望事項及び指摘事項に関するものを除き、補助目的に沿って適正に執行されている。

### 2 意見・要望事項

#### (1) 指名競争入札における最低制限価格の設定のあり方について検討すべきもの

高齢者施策推進室は、特別養護老人ホームの施設整備費(在宅複合型施設を含む。)として、社会福祉法人至誠学舎立川(以下「法人」という。)に対し、実支出額を基礎として補助金額を算定し10億4,634万9,000円(平成10年度1億4,512万9,000円、平成11年度9億122万円)の補助金を交付している(老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助要綱)。

ところで、本件補助にかかわる実支出額は、工事の契約額によることとしているが、法人の契約額の決定方法について見ると、法人は、選定した12建築業者による指名競争入札を行っているものの、予定価格17億5,140万円に対し、最低制限価格をその98.32%に当たる17億2,200万円と設定したことから、表5のとおり、最低制限価格を下回る額により入札した2社を失格として排除し、C社を落札業者と決定し、その後、同業者と減額交渉を行い17億2,200万円で契約を締結している。

しかしながら、本件指名競争入札に際し法人が設定した最低制限価格は、設定方法等において妥当性を欠くものであると判断される。

室は、指名競争入札における最低制限価格の設定の必要性の有無を含め、そのあり方について検討されたい。

(表5) 指名競争入札による入札状況

業者名	入札額	備考
A社	千円 1,412,250	予定価格 1,751,400千円  最低制限価格  1,722,000千円
B社	1,651,000	
C社	1,727,250	
D社 ～ L社	1,743,000 ～ 2,121,000	

(注) が落札額で、最低制限価格を下回る額で入札した2社が失格として排除された。

### 3 指 摘 事 項

#### (1) 室 関 係

##### ア 利用料の減免処理について指導の徹底を図るべきもの

高齢者施策推進室は、軽費老人ホーム運営費補助要綱に基づき、社会福祉法人等が設置する軽費老人ホームの運営に要する基本利用料等について、利用者に対する減免額に相当する額を補助金として交付している。

当該減免額については、利用者の収入額から必要経費を控除して得た額(対象収入)又は所得税額及び市町村民税の課税の有無に基づき階層区分を決定し求めることとしている。

ところで、収入額から控除できる必要経費については、軽費老人ホーム(A型)利用料認定事務手続により、租税、社会保険料又はこれに準ずるもの、医療費及びその他の必要経費としているが、これらのうち、その他の必要経費に属する部分において、準拠すべき取扱基準(老人保護措置費の国庫負担(費用徴収基順)の取扱い細則について(昭和63年5月27日社老第75号))による指導が徹底されていない。

そのため、利用者が加入している生命保険料及び損害保険料については、原則として費用として認めないこととしているにもかかわらず、その実態について調査を行うことなく、費用として認めている施設があり適正でない。

室は、各施設において利用料の減免処理が適正かつ公平に行われるよう指導の徹底を図られたい。

(別表1) 軽費老人ホーム運営費補助事業実績

団体名	施設名	開設年月日	施設定員
社会福祉法人 至誠学舎立川	至誠和光ホーム(A型)	昭和38.8.1	人 50
社会福祉法人恩賜財団 東京都同胞援護会	サンホーム(A型)	昭和38.9.1	50
	ライトホーム(B型)	昭和48.8.1	50
社会福祉法人 東京老人ホーム	東京老人ホーム泉寮(A型)	昭和39.6.1	100
社会福祉法人 浴風会	松風園(A型)	昭和37.7.1	200

(別表2) 老人福祉施設等施設整備費及び設備整備費補助事業実績

団体名	年度	整備内容	補助金額
社会福祉法人 至誠学舎立川	平成10	特別養護老人ホーム(仮称第二至誠)の新築工事 建物構造 鉄筋コンクリート造地下1階地上4階建	千円 145,129
	11	延床面積 4,665.58m <sup>2</sup> 工事期間 平成10.11.21~平成12.3.10	901,220
		特別養護老人ホーム(仮称第二至誠)の備品・設備の購入	33,164
		特別養護老人ホーム(至誠)の大規模修繕 重油ボイラーのガス化工事 工事期間 平成11.9.26~平成12.1.31	117,964
社会福祉法人 恩賜財団 東京都同胞援護会	10	特別養護老人ホーム(ニューフジホーム)の大規模修繕 空調設備改修工事 工事期間 平成10.10.23~平成11.3.15	67,061
		養護老人ホーム(万世敬老園)の大規模修繕 空調設備改修工事 工事期間 平成10.10.23~平成11.3.26	111,500

(別表3) 特別養護老人ホーム等設置促進特別助成事業実績

団体名	年度	整備内容	補助金額
社会福祉法人 至誠学舎立川	平成 10	特別養護老人ホーム(仮称第二至誠)建設予定地取得 所在地 立川市幸町4丁目14番 土地面積 2,771.00m <sup>2</sup>	千円 611,117

(別表4) 民間社会福祉施設設備改善整備費補助事業実績

団体名	年度	整備内容	補助金額
社会福祉法人至誠 学舎立川	平成 10	養護老人ホーム(至誠)の中規模修繕 外壁改修工事 工事期間 平成10.12.1~平成11.1.31	千円 3,543
		特別養護老人ホーム(至誠)の中規模修繕 受水層設置等改修工事 工事期間 平成10.12.1~平成11.3.20	7,500
社会福祉法人 恩賜財団 東京都同胞援護会	11	軽費老人ホーム(B型)(ライトホーム)の中規模修繕 施設改修及び防火設備設置工事 工事期間 平成12.2.15~平成12.3.31	6,351

(別表5) 民間児童福祉施設等整備費補助事業実績

団体名	年度	整備内容	補助金額
社会福祉法人 至誠学舎立川	平成 10	保育所(至誠保育園)の業務省力化設備費 コンピューターネットワークシステム一式 自動炊飯装置等	千円 4,473
	11	保育所(至誠第二保育園)の業務省力化設備費 生ごみ処理機、食器消毒保管庫一式等	5,326
社会福祉法人 恩賜財団 東京都同胞援 護会	10	保育所(つつじが丘保育園)の大規模修繕 建物構造 鉄筋コンクリート造 延床面積 749.6m <sup>2</sup> 工事期間 平成10.12.5~平成11.3.31	20,232
		保育所(むさしの保育園)の大規模修繕 建物構造 鉄筋コンクリート造 延床面積 453.99m <sup>2</sup> 工事期間 平成11.2.9~平成11.3.31	8,887
		保育所(大山保育園)の業務省力化設備費 フルカラーコピー機、全自動印刷機	1,915
		母子生活支援施設(サンライズ青山)の 生活環境改善特別整備 トイレ、浴室の新設等、冷暖房機設置等工事 工事期間 平成11.3.12~平成11.3.31	1,409
		母子生活支援施設(サンライズ山中)の 生活環境改善特別整備 工事期間 平成11.3.5~平成11.3.31	2,287
		11	保育所(むさしの保育園)の業務省力化設備費 印刷機、スチームコンベンションオープン
		婦人保護施設(いこいの家)の大規模修繕 建物構造 鉄筋コンクリート造 延床面積 1,315.08m <sup>2</sup> 工事期間 平成11.8.21~平成11.12.6	20,303



(別表6) 看護婦宿舎施設整備費補助事業実績

団体名	年度	整備内容	補助金額
社会福祉法人 浴風会	平成 11	病院看護婦宿舎(浴風会病院) 個室の面積を拡大、浴室等を個別化 工事期間 平成11.10.25~平成12.3.31	千円 47,025