

東京建設業国民健康保険組合ほか7団体

第1 監査対象の概要

1 事業の内容

(1) 事業の概要

東京建設業国民健康保険組合ほか7団体（以下「組合」という。）は、国民健康保険法（昭和33年法律第192号）に基づき、組合の定める地区内に住所を有し、同種の事業又は業務に従事している者を組合員として組織し、組合員とその世帯に所属する者の国民健康保険事業を行っている。その主な事業は次のとおりである。

ア 保険給付事業

療養の給付及び療養費、高額療養費、出産育児一時金、葬祭費、各種手当金等の支給

イ 保健事業

健康の保持増進のために必要な健康教育・健康相談・健康診査等の事業、療養に必要な用具の貸付等の療養環境の向上のために必要な事業、保険給付のために必要な事業及び療養費用に係る資金の貸付その他必要な事業

なお、組合別被保険者数等の状況は、表1のとおりである。

(表1) 組合別被保険者数等の状況

| 組合名 (認可年月) | 所在地 | 組合員 | 年度 | 年間平均被保険者数 | | A/B ×100 (%) |
|--|----------------------------|--|------|-----------------|--------------|--------------------|
| | | | | 東京都分被 保険者数 A | 全被保険者 数 B | |
| 東京建設業 国民健康保険組合 (昭和45.7) | 渋谷区渋谷 1-10-12 | 建設産業に従事する者 | 平成10 | 39,151人 | 41,699人 | 93.8 |
| | | | 11 | 36,823 | 39,081 | 94.2 |
| 東京美容 国民健康保険組合 (昭和29.8) | 渋谷区代々 木1-56-4 | 美容の業務に従事する者 | 10 | 21,068 | 26,879 | 78.3 |
| | | | 11 | 19,523 | 24,621 | 79.2 |
| 全国建設工事業 国民健康保険組合 (昭和55.4群馬県から移転) | 渋谷区渋谷 1-10-12 | 建設工事業に従事する者 | 10 | 8,134 | 283,150 | 2.8 |
| | | | 11 | 7,704 | 271,829 | 2.8 |
| 東京料理飲食環衛業 国民健康保険組合 (昭和28.3) | 中央区銀座 6-14-8 | 料理店、簡易料理店、鮎屋、中華料理店、仕出し屋、キャバレー、その他6職種に従事する者 | 10 | 11,218 | 13,384 | 83.8 |
| | | | 11 | 10,828 | 12,884 | 84.0 |
| 全国左官タイル塗装業 国民健康保険組合 (昭和45.7) | 新宿区払方町 25-3 | 左官、タイル、煉瓦、塗装業に従事する者 | 10 | 4,517 | 90,933 | 4.9 |
| | | | 11 | 4,203 | 86,056 | 4.8 |
| 東京芸能人 国民健康保険組合 (昭和27.11) | 新宿区新宿 2-1-11 | 芸能に従事する者 | 10 | 7,110 | 9,955 | 71.4 |
| | | | 11 | 7,363 | 10,348 | 71.1 |
| 東京理容 国民健康保険組合 (昭和13.12) | 渋谷区 千駄ヶ谷 5-28-10-102 | 理容の事業に従事する者 | 10 | 9,485 | 10,069 | 94.2 |
| | | | 11 | 9,114 | 9,630 | 94.6 |
| 東京浴場 国民健康保険組合 (昭和30.1) | 千代田区東神 田 1-10-2 | 公衆浴場の業務に従事する者 | 10 | 4,623 | 4,623 | 100 |
| | | | 11 | 4,470 | 4,470 | 100 |

(2) 都との関係

都は、都の区域内に住所を有する被保険者の負担軽減と保険財政の健全化を図ることにより、事業の円滑な運営を推進することを目的として、国民健康保険組合都費補助金交付要綱に基づき、表2の算定方法により補助金を交付している。

なお、平成10年度及び平成11年度の補助金交付状況は、表3のとおりである。

(表2) 補助金の算定方法

| 区 分 | | 年 度 | 算 定 方 法 |
|----------------------------------|-----------------|------------|--|
| 従 来 分 | 療養諸費 | | ・全保険者を7割給付として算定した保険者負担額から薬剤一部負担額を控除して得た額 |
| | 高額療養費 | 平成10 11 | ・補助対象医療費×0.0398 (組合平均高額医療費給付率) ・補助対象医療費×0.0411 (組合平均高額医療費給付率) |
| | 老人保健 医療費等拠出金 | | ・老人保健法に基づく各年度納付額(国民健康保険法第70条) |
| | 付加給付 | 平成10 11 | ・出産育児一時金3.5万円、葬儀費7万円、結核・精神医療給付の支給に要する経費 ・出産育児一時金3.5万円、葬儀費7万円、結核・精神医療給付の支給に要する経費 |
| | 事務費等 | | ・国の事務費負担額1人当たり額を基礎として都が算出した額、診療報酬審査及び支払い手数料に要した費用、共同電算処理手数料等 |
| | 収入額 | | ・(療養諸費+老人医療費拠出金)×組合ごとの財政力に応じた賦課率 ・事務費負担額、療養給付費補助金、老人保健医療費拠出金補助金等、出産育児一時金等補助金 |
| A | | | 需 要 額 - 収 入 額 |
| 新規分 (平成9年9月1日以降加入の 特定被保険者) | | B | ・別途定める平成9年9月1日以降組合に加入した組合特定被保険者の1人当たり補助額に、同日以降組合に加入した都内在住組合特定被保険者数を乗じて得た額 |
| 調整 | | C | (A+B)× 組合調整率(給付割合等による調整) |
| 別途定める額 | | D | ・組合の円滑な運営を推進するために必要な経費で、別途定める額 |
| 補助対象額(財源不足額) | | | ・C+D |
| 補助金額 | | | ・変更交付決定額を限度 |

(表3) 補助金交付状況

(単位：千円)

| 組合名 区 分 | 東 京 建 設 業 | | 東 京 美 容 | | 全 国 建 設 工 事 業 | |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------|-----------|
| | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 需 要 額 | 7,261,783 | 6,603,396 | 2,691,969 | 2,297,325 | 1,354,057 | 1,318,966 |
| 収 入 額 | 6,494,003 | 5,916,120 | 2,455,193 | 2,108,597 | 1,210,220 | 1,182,386 |
| 従 来 分 | 767,780 | 687,275 | 236,755 | 188,727 | 143,837 | 136,579 |
| 新 規 分 | 8,935 | 14,310 | 4,711 | 30,900 | 2,686 | 3,725 |
| 調 整 後 A | 776,715 | 701,586 | 201,907 | 219,628 | 146,523 | 140,305 |
| 別 途 定 め る 額 B | 110,214 | 49,197 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 補 助 対 象 額 (A+B) | 886,930 | 750,784 | 201,907 | 219,628 | 146,523 | 140,305 |
| 都 補 助 金 額 | 886,930 | 742,240 | 181,360 | 219,213 | 146,175 | 138,454 |

(単位：千円)

| 組合名 区分 | 東京料理飲食環衛業 | | 全国左官タイル塗装業 | | 東京芸能人 | |
|-------------|-----------|-----------|------------|---------|-----------|-----------|
| | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 需要額 | 1,782,744 | 1,741,601 | 778,902 | 735,962 | 1,089,755 | 1,081,278 |
| 収入額 | 1,648,084 | 1,603,962 | 700,074 | 659,204 | 998,017 | 990,528 |
| 従来分 | 134,660 | 137,638 | 78,828 | 76,757 | 91,738 | 90,750 |
| 新規分 | 3,742 | 6,164 | 299 | 648 | 1,212 | 1,476 |
| 調整後 A | 138,402 | 143,802 | 79,127 | 77,406 | 92,950 | 92,226 |
| 別途定める額 B | 5,410 | 0 | 18,462 | 5,482 | 0 | 0 |
| 補助対象額 (A+B) | 143,813 | 143,802 | 97,589 | 82,889 | 92,950 | 92,226 |
| 都補助金額 | 143,813 | 143,018 | 97,589 | 82,338 | 92,950 | 89,829 |

(単位：千円)

| 組合名 区分 | 東京理容 | | 東京浴場 | |
|-------------|-----------|-----------|---------|---------|
| | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 需要額 | 1,682,554 | 1,701,560 | 910,428 | 904,793 |
| 収入額 | 1,551,885 | 1,570,574 | 840,431 | 837,358 |
| 従来分 | 130,669 | 130,985 | 69,996 | 67,434 |
| 新規分 | 1,020 | 1,015 | 98 | 182 |
| 調整後 A | 131,689 | 132,001 | 70,095 | 67,617 |
| 別途定める額 B | 0 | 0 | 18,481 | 5,642 |
| 補助対象額 (A+B) | 131,689 | 132,001 | 88,577 | 73,259 |
| 都補助金額 | 131,689 | 129,601 | 88,561 | 71,633 |

2 組織

組合の組織は、表4のとおりである。

(表4) 組織一覧

(平成12年3月31日現在)

| 組合名 区分 | 役員 | | | | | | 組合 会議員 | 事務局 職員 |
|--------------------|-----|----------|--------------|--------------|--------|--------|-----------|-----------|
| | 理事長 | 副 理事長 | 専 務 理事 | 常 務 理事 | 理 事 | 監 事 | | |
| 東京建設業国民健康保険組合 | 1名 | 2名 | 名 | 2名 | 14名 | 3名 | 55名 | 22名 |
| 東京美容国民健康保険組合 | 1 | 1 | | | 7 | 3 | 32 | 9 |
| 全国建設工事業国民健康保険組合 | 1 | 3 | 1 | 1 | 33 | 3 | 60 | 51 |
| 東京料理飲食環衛業国民健康保険組合 | 1 | 2 | | 1 | 9 | 2 | 26 | 7 |
| 全国左官タイル塗装業国民健康保険組合 | 1 | 2 | | 4 | 45 | 3 | 57 | 19 |
| 東京芸能人国民健康保険組合 | 1 | 1 | | 1 | 5 | 2 | 30 | 6 |
| 東京理容国民健康保険組合 | 1 | | | 2 | 5 | 2 | 35 | 7 |
| 東京浴場国民健康保険組合 | 1 | | | 1 | 10 | 2 | 30 | 5 |

第2 監査の範囲及び実地監査期間

1 監査の範囲

平成10年度及び平成11年度の補助事業について実施した。

2 実地監査期間

(1) 福祉局 平成13年1月9日

(2) 組合

| | |
|--------------------|------------|
| 東京建設業国民健康保険組合 | 平成13年1月11日 |
| 東京美容国民健康保険組合 | |
| 全国建設工事業国民健康保険組合 | 平成13年1月12日 |
| 東京料理飲食環衛業国民健康保険組合 | |
| 全国左官タイル塗装業国民健康保険組合 | 平成13年1月16日 |
| 東京芸能人国民健康保険組合 | |
| 東京理容国民健康保険組合 | 平成13年1月18日 |
| 東京浴場国民健康保険組合 | |

第3 監査の結果

1 事業実績について

平成10年度及び平成11年度における各組合の補助事業の実績は表5のとおりであり、事業は別項指摘事項を除き、補助目的に沿って適正に執行されている。

(表5) 平成10年度及び平成11年度事業実績

(単位：千円)

| 組合名 | 東京建設業 | | 東京美容 | | 全国建設工事業 | |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 一部負担組合員 | 0割 | 2割 | 2割 | 2割 | 2割 | 2割 |
| 金割合家 | 3割 | 3割 | 2割 | 2割 | 3割 | 3割 |
| 高額医療費 | 262,742 | 236,720 | 89,713 | 75,677 | 44,214 | 42,984 |
| 老人保健医療費拠出金 | 2,161,691 | 2,165,814 | 897,414 | 841,551 | 485,980 | 507,011 |
| 老人保健事業費拠出金 | 7,565 | 6,280 | 3,140 | 2,440 | 1,700 | 1,470 |
| 葬祭費 | 13,920 | 12,180 | 3,220 | 3,550 | 4,800 | 4,690 |
| 出産育児一時金 | 130,600 | 88,900 | 64,500 | 47,400 | 21,650 | 13,650 |
| 結核・精神医寮給付金 | 1,490 | 1,831 | 432 | 284 | 304 | 397 |
| 事務費 | 113,401 | 105,523 | 63,734 | 45,779 | 23,205 | 21,814 |
| 診療報酬審査等手数料 | 18,181 | 16,030 | 9,561 | 6,969 | 6,706 | 6,440 |
| 共同電算処理手数料 | 7,106 | 6,032 | 3,167 | 2,412 | 42 | 36 |
| レセプト電算処理システム手数料 | 869 | 795 | 376 | 286 | 5 | 5 |
| 計 | 7,261,783 | 6,603,396 | 2,691,969 | 2,297,325 | 1,354,057 | 1,318,966 |

(単位：千円)

| 組 合 名 | | 東京料理飲食環衛業 | | 全国左官タイル塗装業 | | 東 京 芸 能 人 | |
|-----------------|-------|-----------|-----------|------------|---------|-----------|-----------|
| 年 度 | | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 一部負担 | 組 合 員 | 3 割 | 3 割 | 2 割 | 2 割 | 3 割 | 3 割 |
| 金 割 合 | 家 族 | 3 割 | 3 割 | 3 割 | 3 割 | 3 割 | 3 割 |
| 療 養 諸 費 | | 1,055,265 | 1,021,973 | 443,341 | 411,199 | 648,272 | 615,896 |
| 高 額 医 療 費 | | 61,053 | 61,085 | 25,605 | 24,539 | 37,434 | 36,789 |
| 老人保健医療費拠出金 | | 599,396 | 585,834 | 281,278 | 272,858 | 351,170 | 376,350 |
| 老人保健事業費拠出金 | | 2,097 | 1,698 | 984 | 791 | 1,229 | 1,091 |
| 葬 祭 費 | | 4,320 | 4,970 | 1,820 | 2,380 | 3,060 | 2,440 |
| 出 産 育 児 一 時 金 | | 19,200 | 27,000 | 7,600 | 7,350 | 17,100 | 16,200 |
| 結核・精神医察給付金 | | 483 | 536 | 274 | 304 | 181 | 251 |
| 事 務 費 | | 32,794 | 30,870 | 13,410 | 12,267 | 26,305 | 27,114 |
| 診療報酬審査等手数料 | | 5,137 | 4,906 | 3,892 | 3,656 | 3,749 | 3,890 |
| 共同電算処理手数料 | | 2,786 | 2,525 | 618 | 545 | 1,117 | 1,111 |
| レセプト電算処理システム手数料 | | 209 | 199 | 76 | 70 | 135 | 143 |
| 計 | | 1,782,744 | 1,741,601 | 778,902 | 735,962 | 1,089,755 | 1,081,278 |

(単位：千円)

| 組 合 名 | | 東 京 理 容 | | 東 京 浴 場 | |
|-----------------|-------|-----------|-----------|---------|---------|
| 年 度 | | 平成10年度 | 平成11年度 | 平成10年度 | 平成11年度 |
| 一部負担 | 組 合 員 | 3 割 | 3 割 | 3 割 | 3 割 |
| 金 割 合 | 家 族 | 3 割 | 3 割 | 3 割 | 3 割 |
| 療 養 諸 費 | | 993,744 | 989,605 | 567,696 | 576,417 |
| 高 額 医 療 費 | | 57,438 | 59,108 | 32,849 | 34,426 |
| 老人保健医療費拠出金 | | 564,008 | 586,967 | 275,104 | 263,158 |
| 老人保健事業費拠出金 | | 1,974 | 1,702 | 962 | 763 |
| 葬 祭 費 | | 4,270 | 4,410 | 3,360 | 3,220 |
| 出 産 育 児 一 時 金 | | 21,650 | 22,050 | 7,950 | 5,250 |
| 結核・精神医察給付金 | | 250 | 314 | 304 | 248 |
| 事 務 費 | | 31,484 | 30,041 | 19,248 | 18,545 |
| 診療報酬審査等手数料 | | 4,400 | 4,253 | 1,999 | 1,904 |
| 共同電算処理手数料 | | 3,115 | 2,892 | 847 | 757 |
| レセプト電算処理システム手数料 | | 217 | 215 | 105 | 102 |
| 計 | | 1,682,554 | 1,701,560 | 910,428 | 904,793 |

2 指 摘 事 項

(1) 福祉局関係

ア 補助金の額の確定及び返還手続を適切に行うべきもの

局は、国民健康保険組合都費補助金交付要綱に基づき、22組合に対し補助金を交付している。

当該補助金については、要綱6により、交付を受けた翌年度の8月31日までに補助金に係る実績報告書を提出することとしており、局は、補助事業の内容が補助条件に適合していると認められるときは、補助金の額を確定し、一方、既交付額が交付すべき補助金の額を超える場合は、超える額について期限を定め返還させることとしている。

ところで、本件補助金の額の確定等の手続について見たところ、表6のとおり、

平成10年度は、交付額確定後速やかに返還を求めるべきところ、返還の期限を平成12年3月31日と設定していること

平成11年度は、監査日(平成13.1.9)現在、交付額の確定処理が行われていないこと

など、事務処理が遅延しており適切でない。

局は、補助金の額の確定及び返還手続を適切に行われたい。

(福 祉 局)

(表6) 補助交付額の確定処理状況

| 区 分 | 実 績 報 告 の 提 出 年 月 日 | 交 付 額 確 定 決 定 年 月 日 | 返 還 金 の 期 限 (返 戻) 年 月 日 | 補 助 金 の 返 還 額 |
|--------|------------------------|------------------------|------------------------------|---------------|
| 平成10年度 | 平成11年 8月31日 | 平成11年12月27日 | 平成12年 3月31日 | 39,561,029 円 |
| 11年度 | 平成12年 8月31日 | 未確定 | - | (653,071) |